



Republika e Kosovës
Republika Kosovo - Republic of Kosovo
Autoriteti i Konkurrencës
Autoritet za Konkurenciju - Competition Authority



Kon. Nr.04/25
Datë: 22.04.2025

Komisioni i Autoritetit të Konkurrencës i Republikës së Kosovës në mbështetje të nenit 26, neni 27, neni 29, neni 35, neni 36 paragrafi 6, neni 39, si dhe neni 55 paragrafi 2 me nën paragrafin 2.4, i Ligjit Nr. 08/L-056 për Mbrojtjen e Konkurrencës, Ligjin Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, bazuar në kërkesën/ankesën e datës 26.12.2024 me Nr. Prot 829/24, të ndërmarrjes Pro Paid sh. p. k, në mbledhjen e mbajtur me datën 22.04.2025 nxjerr këtë:

K O N K L U Z I O N

Autoriteti gjatë shqyrtimit paraprak, konstaton se nuk ka kushte për fillimin e Procedurës Hetimore ndaj Komunës së Prishtinës, sipas nenit 36 paragrafi 6 i Ligjit nr. 08/L056 për Mbrojtjen e Konkurrencës.

Arsyetim

Autoriteti me datën 26.12.2024 me Nr. Prot 829/24-01/H, ka pranuar kërkesën/ankesën nga ndërmarrja Pro Paid sh.p.k, po ashtu me datën 26.12.2024 me Nr. Prot 828/24-01/H, ka bërë kërkesë për rivendosje veçmas nga ankuesit të tjerë, me arsyetimin se ndërmarrja Pro Paid Sh.p.k, është dëmtuar nga marrëveshja e ndaluar ndërmjet Postës së Kosovës dhe Komunës së Prishtinës, ndërsa ankuesit Moneta dhe Vllesa për marrëveshje mes Postës së Kosovës dhe MPB-së, ndërsa në rastin Pro Paid sh.p.k, ekzistojnë rregullore dhe ligje tjera, në rrethana tjera dhe në situata tjera, me pretendimin se:

Ndërmarrja Pro Paid sh.p.k është dëmtuar nga Marrëveshja e ndaluar në mes të Postës së Kosovës dhe Komunës së Prishtinës. Pro Paid sh.p.k, me datën 04.02.2015 i është drejtuar Kryetarit të Komunës së Prishtinës me kërkesë për ankand publik konform Ligjit Nr. 04/L-144 për Dhënien në Shfrytëzim të Pronës së Paluajtshme të Komunës, mirëpo nuk kemi marrë asnjë përgjigje, arsyeja pse Pro Paid, iu ka drejtuar Kryetarit të KK Prishtinës, është sepse neni 7 i Ligjit Nr. 04/L-144 për dhënien në shfrytëzim të objekteve të Komunës pika 1 thotë;

Kryetari i komunës i propozon Kuvendit të Komunës për miratim paraprak pronën apo objektin e komunës për dhënie në shfrytëzim personave fizik dhe juridik, duke paraqitur arsyet dhe interesin

publik, në rastin e marrëveshjes mes Komunës së Prishtinës dhe Postës së Kosovës nuk u respektua asnjë procedurë ligjore.

Pro Paid sh.p.k ka kërkuar nga Autoriteti, që pas vendimit të Gjykatës Supreme me Nr. ARJ.UZVP. Nr. 14/2020 të rivendos sipas Vendimit Nr. 41/16 i datës 06.12.2016, si dhe të rivendosë që marrëveshja në mes të Komunës së Prishtinës dhe Postës së Kosovës është marrëveshje e ndaluar, dhe se duhet të anulohet.

TREGU PËRKATËS APO RELEVANT

Tregu gjeografik - duke iu referuar nenit 4, 6 dhe 7 të Udhëzimit Administrativ për përcaktimin e tregut përkatës Nr. 01/2023, bazuar në analizën e këtij rasti, tregu gjeografik do të konsiderohet territori i Komunës së Prishtinës.

Tregu i produktit – do të konsiderohet Ofrimi i Shërbimit të Pagesave të IFJB-ve.

Gjendja faktike

Bazuar në Ligjin Nr. 04/L-093 për Bankat, Institucioni financiar jo bankar (IFJB) - është person juridik që nuk është bankë e as institucion mikrofinanciar, që është licencuar nga BQK-ja, (sipas, institucionet mikrofinanciare dhe institucionet financiare jo bankare) për t'u angazhuar në një ose më tepër nga veprimtaritë vijuese: dhënien e kredive, hyrjen në hua dhe kontrata qiradhënie financiare-lizingu, në nënshkrimin, tregtimin, ndërmjetësimin ose shpërndarjen e letrave me vlerë, veprimin si shoqëri investuese ose këshilltar i investimeve apo ofrimin e shërbimeve të tjera financiare siç janë këmbimi valutor; kredit kartat; faktoringun ose garancitë, ose shërbime të tjera financiare, edukuese-trajnuese, këshillëdhënëse dhe operationale, si dhe veprimtari të tjera sipas përcaktimit nga BQK-ja.

Ndërmarrja IFJB PRO PAID Sh.p.k, si Institucion Financiare jo Bankare ka veprimtaritë/aktivitetet e sajë, si më poshtë:

- Transfer parash;
- Shërbimi i pagesave;
- Transfer hyrëse/dalëse;
- Shërbime të pagesave juridike, të dokumenteve personale, të regjistrimit të veturave, të taksave;
- Shërbime tjera të ngjashme si dhe veprimtari të tjera sipas përcaktimit nga BQK-ja;

Posta e Kosovës është shoqëri aksionare, e themeluar sipas Ligjit Nr. 03/L-087, Mbi Ndërmarrjet Publike dhe Ligjit Nr. 02/L-123 për Shoqëritë Tregtare dhe është themeluar si entitet legal me ndarjen e Shoqërisë Aksionare "Posta dhe Telekom i Kosovës" Sh. A. bazuar në vendimin e aksionarit Qeveria e Republikës së Kosovës Nr. 16/53 i datës 21.12.2011, vendimit të MZHENJPMNP (Njësia për Mbikëqyrjen e Ndërmarrjeve Publike) e datës 2 1.09.2011.

Posta e Kosovës Sh.A. është e licencuar si IFJB nga Banka Qendrore e Kosovës për kryerjen e këtyre aktiviteteve:

- Shërbimi i pagesave;
- Shërbime të pagesave juridike, dhe dokumenteve personale, të regjistrimit të veturave, të taksave si dhe shërbime tjera të ngjashme.

Komuna e Prishtinës me datën 03.04.2015 me Nr. prot: 01-031-75225 ka lidhë marrëveshje bashkëpunimi me Postën e Kosovës Sh.A, me që rast të njëjtës kishte lëshuar një hapësirë publike brenda objektit komunal. Arsyeja e lidhjes së marrëveshjeve ishte bashkëpunim dhe asistencë të ndërsjelltë për çështjet me interes të përbashkët lidhur me lehtësimin e qasjes së qytetarëve në shërbimet postare dhe shërbimet e pagesave, të cilat i kryejnë në hapësirat e Komunës.

Analiza e Konkurrencës

Autoriteti bazuar në Ligjin Nr. 08/L-056 për Mbrojtjen e Konkurrencës, ka mandat identifikimin e marrëveshjeve të ndaluara (kartelet), përcaktimin e pozitës dominuese dhe keqpërdorimin e saj, me të cilat përcaktohen masat, kushtet dhe afatet për eliminimin e efekteve të dëmshme, dhe ndalimin e çdo sjelljeje të mëtejshme që çon në marrëveshje të ndaluar, keqpërdorim i pozitës dominuese, si dhe vlerësimi *ex-ante* i ndërmarrjeve në proces të përqendrimeve, në bazë të analizave të hollësishme ligjore dhe ekonomike sipas procedurave ligjore.

Parimi themelor i ligjit dhe politikës së konkurrencës është të sigurojë qasje në treg të lirë, për çdo ndërmarrje e cila i plotëson kushtet për të konkurruar në atë treg, në interes të përdoruesve të shërbimeve dhe të mund të konkurrojë me çmim dhe cilësi.

Objektivi kryesor i politikës së konkurrencës është ruajtja e procesit konkurrues dhe nxitja e konkurrencës efektive në treg. Ruajtja ose nxitja e konkurrencës efektive është e domosdoshme, duke pasur parasysh kufizimet që sektori privat apo ai shtetëror/publik mund t'i bëjnë konkurrencës.

Autoriteti kryen detyrat si një organi i pavarur për mbrojtjen e konkurrencës, në të gjitha tregjet ekskluzivisht brenda fushëveprimit dhe kompetencave të përcaktuara nga Ligji Nr. 08/L-056 për Mbrojtjen e Konkurrencës.

Autoriteti zhvillimin e procedurës e bazon në neni 35 – Propozimi për Fillimin i Procedurës dhe *ex-officio* neni 36 - Fillimi i Procedurës, dhe atë në rastet kur kemi të bëjmë me të gjitha format e parandalimit, kufizimit ose keqpërdorimit të konkurrencës nga ana e ndërmarrjeve që operojnë në tregjet përkatëse. Neni 3 i Ligjit Nr. 08/L-056 për Mbrojtjen e Konkurrencës bën përkufizimin e definicionit të ndërmarrjes sipas të drejtës së konkurrencës, si vijon: “*Ndërmarrje - çdo person fizik ose juridik, privat ose publik, i angazhuar në veprimtari ekonomike, pavarësisht statusit juridik dhe mënyrës së financimit. Organi publik quhet ndërmarrje nëse angazhohet në veprimtari ekonomike*”. Komuna e Prishtinës, sipas politikës së konkurrencës në rastin konkret bazuar në veprimtarinë e saj, nuk konsiderohen ndërmarrje në kuptim të nenit 3 Ligjit Nr. 08/L 056 për Mbrojtjen e Konkurrencës, që kryen aktivitet ekonomik dhe si rrjedhojë nuk operon në treg,

përmes blerjes së mallrave ose shërbimeve nëse përdorimi pasues i mallrave ose shërbimeve të blera përbën veprimtari ekonomike.

Ligji për Mbrojtjen e Konkurrencës, vlen edhe për ndërmarrjet të cilave, në bazë të rregulloreve të veçanta, u është besuar kryerja e shërbimeve me interes të përgjithshëm ekonomik, ndërmarrjeve që për nga natyra e tyre janë monopole dhe që krijojnë të ardhura ose atyre, në bazë të të drejtave të veçanta ose ekskluzive të caktuara, u është besuar kryerja e një veprimtarie të caktuar dhe atë vetëm në rastet kur zbatimi i LMK së nuk do të pengonte, ligjërisht dhe faktikisht, kryerjen e detyrave që u përcaktohen me rregullore dhe masa të veçanta dhe për të cilat janë krijuar këta persona.

Autoriteti konsideron edhe pse Komuna e Prishtinës, bazuar në nenin 3 Ligjit Nr. 08/L 056 për Mbrojtjen e Konkurrencës nuk konsiderohen ndërmarrje, Autoriteti analizoj "Marrëveshjen e bashkëpunimit ndërmjet Komunës së Prishtinës dhe Postës së Kosovës Sh.A. "me Nr. prot: 01-031-75225 e nënshkruar me datën 03.04.2015, e njëjta nuk bie ndesh me nenin 5 Marrëveshjet e Ndaluar (kartelet), të Ligjit Nr. 08/L-056 për Mbrojtjen e Konkurrencës, për shkak se: nenet përkatëse të marrëveshjes përmbajnë vetëm të drejta dhe detyrime në mes palëve.

Obligohet Sekretariati që të kujdeset për zbatimin e këtij Konkluzioni.

Ky konkluzion, hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga ana e Komisionit.

AUTORITETI I KONKURRENCËS

Komisioni

Neime Binaku - Isufi

Kryetare



Kaltrina Sela
Nënkryetare

Nafije Osdautaj
Anëtare

Salihe Gashi Loku
Anëtare

Këshilla juridike: Kundër këtij konkluzioni nuk është e lejuar ankesa, por pala me padi mund të iniciojë konflikt administrativ pranë Gjykatës Komerciale të Kosovës, Dhoma e Shkallës së Parë, Departamenti për Çështje Administrative, në afat prej 30 ditësh nga data kur pala është njoftuar për aktin administrativ.

Me këtë KONKLuzion të njoftohen

- Pro Paid sh.p.k
- Publikohet në web faqen e Autoritetit
- Arkiva